

АКТУАЛЬНО

# Современное состояние Западно-Сибирского нефтегазового комплекса, проблемы и меры по его эффективному и устойчивому развитию, роль в экономике России в ближайшие десятилетия

23 апреля в Тюмени состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по экономической политике. Комитет обсудил один вопрос — «Роль топливно-энергетического комплекса Западной Сибири в развитии экономики Российской Федерации».

В заседании приняли участие председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, председатель Комитета Ю.В. Неёлов, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Уральском Федеральном округе И.Р. Холманских, члены комитета, аудитор Счётной палаты Российской Федерации В.Н. Богомолов, представители федеральных органов исполнительной власти А.Н. Голомолзин, К.В. Молодцов, В.А. Пак и др., губернаторы Д.Н. Кобылкин, Н.В. Комарова, В.В. Якушев и др. От Сибирского отделения РАН в выездном заседании Комитета приняли участие академики А.Э. Конторович и М.И. Эпов.

Во вступительном слове В.И. Матвиенко объективно обрисовала дости-



Академик А.Э. Конторович

Оценка роли и места Западно-Сибирского нефтегазового комплекса в экономике России, как за предшествующие 40—45 лет, так и в настоящее время, казались бы, очевидна. Западно-Сибирский нефтегазовый комплекс — один из крупнейших в мире и крупнейший в России регион по добыче нефти и крупнейший в мире регион по добыче газа. Западно-Сибирский нефтегазовый комплекс является в течение почти полувека главной сырьевой базой энергетики, нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности России и важнейшим поставщиком продукции для экспорта (нефть и газ) в страны Западной Европы. Реализация его продукции является доминантным источником формирования бюджета Российской Федерации и главным источником поступления валютных средств в страну. Нефтегазовый комплекс Западной Сибири был тем локомотивом, который позволил России выйти из глубочайшего, не имеющего аналогов в мировой истории системного кризиса, который пережила наша страна в 90-е годы XX века и кризиса 2008—2010 гг. Несомненно, что эти позиции он сохранит на долгие годы.

Приходится слышать, что богатство нефтью и газом — это сырьевое проклятие России... Задам только один вопрос: почему богатство США нефтью и газом никто никогда не называл проклятием этой страны? Думаю, что комментарии не нужны.

Как человек, принимавший активное участие в становлении и развитии этого комплекса с самого начала его существования, с конца 50-х годов прошлого века, я испытываю особую гордость за него. Сегодня, когда наша страна активно обсуждает роль и место своей науки в мире, её значение для экономики России, считаю необходимым подчеркнуть, что научное обоснование, открытие и освоение Западно-Сибирской нефтегазовой провинции было одним из величайших достижений советской и мировой геологической и нефтегазовой науки и экономики в XX веке. Ни одной развитой стране мира не удалось открыть такой гигантский нефтегазоносной провинции, разведать, открыть и освоить в кратчайшие сроки огромное количество гигантских и уникальных месторождений нефти и газа. Это научное достиже-

ние, несомненно, стоит в одном ряду с обычными упоминаемыми выдающимися достижениями советской науки в освоении космоса и энергии атома!

Таковыми учёными и организаторами науки и геологии как И.М. Губкин, Ф.Г. Гурари, В.П. Казаринов, В.Д. Наливкин, Л.И. Ровнин, Н.Н. Ростовцев, Ф.К. Салманов, А.А. Трофимук, Ю.Г. Эрвье и многие, многие другие страна должна гордиться так же, как она гордится С.П. Королёвым, И.В. Курчатовым, Я.Б. Зельдовичем, А.Д. Сахаровым, Ю.Б. Харитоновым и их соратниками! Число таких судьбоносных для России достижений отечественной науки очень велико. Поэтому люди, заявляющие о якобы низкой эффективности советской и российской науки и требующие её реформирования, либо плохо знают историю науки, либо сознательно её искажают.

Вынося вопрос «Роль топливно-энергетического комплекса Западной Сибири в развитии экономики Российской Федерации» в повестку дня своего специального выездного заседания в Тюмени, Комитет Совета Федерации по экономической политике исходил, несомненно, из необходимости определить в путях решения более сложной задачи, которую я сформулировал бы следующим образом: «Современное состояние Западно-Сибирского нефтегазового комплекса, проблемы и меры по его эффективному и устойчивому развитию в ближайшие десятилетия».

При оценке роли и места нефтегазового комплекса Западной Сибири на современном этапе необходимо учитывать как общеэкономическую ситуацию в России и в мире, так и конкретные внутренне присущие этому комплексу (имманентные) особенности его развития.

Прежде всего, о глобальной экономической ситуации. В XXI веке в мире в целом спрос на газ будет расти, особенно в Юго-Восточной Азии. Потребление газа в Европе будет стабильным, и события на Украине вряд ли существенно скажутся на спросе на российский газ в ближайшие годы. Более сложной представляется среднесрочная перспектива. Причём угрозой для российского экспорта газа представляет не столько американский сланцевый газ, которым пугают политики и средства массовой информации, а быстрый рост добычи газа и активная позиция на мировых рынках газа (как в Европе, так и в Юго-Восточной Азии) Катара и Ирана. При этом необходимо отдавать себе отчёт, что в силу более благоприятных горно-геологических и природно-климатических условий, а также логистики этот газ будет дешевле российского и конкурировать с ближневосточным газом российским компаниям будет трудно.

Не менее сложной может оказаться ситуация и на глобальных рынках нефти. Объективных причин для снижения цен на нефть на мировых рынках нет, и в долгосрочной перспективе цены на нефть будут только расти. Об этом свидетельствует весь опыт глобальной экономики и долгосрочные прогнозы. Однако нельзя не учитывать возможность краткосрочной (от года до трёх лет) волатильности цен на нефть под действием политических факторов. Такие примеры в мировой истории XX века известны.

На возможность в условиях возобновившейся холодной войны соглашения США со странами ОПЕК и открытия американских нефтяных резервов с целью снижения цен на нефть, как это было сделано в конце 80-х годов прошлого века с целью окончательного

подрыва экономики СССР, указывают многие эксперты, в том числе такие авторитетные и одновременно принадлежащие к разным научным школам в экономике как академик С.Ю. Глазьев и проф. В.А. Мау. Не учитывать такой опасности нельзя. С.Ю. Глазьев справедливо считает, что снижение цен на нефть может нанести «мощнейший удар по российской экономике».

Обратимся теперь к анализу экономической ситуации в России. Хорошо известно, что российская экономика переживает период спада. Напомним некоторые цифры. В 2003—2007 гг. рост ВВП в России составлял 7,0—8,5 % в г. В 2008 г. он опустился до 5,2 %. В 2009 г. начался кризис, и ВВП не вырос, а даже сократился на 7,8 %. В 2010 и 2011 гг. ВВП вырос на 4,0 и 4,3 % соответственно.

Вышла ли Россия из кризиса? Следующие годы показали, что нет. В 2012 г. рост ВВП в России составил 3,4 %, в 2013 г. — 1,4 %, в 2014 г. ожидается рост ВВП менее 1,0 %. Очевидно, что Россия вступила в длительный период стагнации экономики. Чем он вызван? Исчерпанием возможностей экономики, которая опирается только на сырьевую, главным образом нефтегазовую, комплекс и нелиберальной политикой правительства Российской Федерации.

Добыча нефти в связи с исчерпанием запасов крупных и гигантских месторождений и ухудшением структуры запасов растёт медленно. На европейских рынках нет роста спроса на газ. Цены на нефть и газ стабилизировались. Глубокая переработка нефти, газа, угля, развитие промышленного производства, в частности машиностроения и приборостроения, которое было разрушено кризисом 90-х годов, так и не стали главным направлением развития российской экономики.

Более года назад, 28 марта 2013 г., Совет Федерации уже обсуждал этот вопрос в связи с провозглашённой Президентом страны В.В. Путиным политикой реиндустриализации. «Необходимо, — отметила тогда В.И. Матвиенко, — структурная перестройка экономики. Страна, претендующая на лидерство, не может развивать всего лишь две отрасли, и поэтому перед нами задача — занять достойное место в новом технологическом укладе».

Академик Е.М. Примаков, выступая в январе 2014 г. в Меркурий-клубе, также отметил, что новый спад экономики «обусловлен внутренними, а не внешними причинами». Причины этого спада Евгений Максимович видит в продолжающейся нелиберальной политике правительства, в его стремлении вывести государство из экономики, в его нежелании и неумении регулировать экономические процессы. «В этой связи, — с присущей ему чёткостью и точностью сказал Е.М. Примаков, — особенно острый характер приобретает проблема необходимости противодействия политике нелибералов в России».

Понятно, что этот неблагоприятный глобальный и внутрироссийский экономический фон не может не оказывать влияния на развитие нефтегазового комплекса России и, в частности, Западной Сибири.

Рассмотрим теперь конкретные, внутренне присущие самому нефтегазовому комплексу его особенности на данном этапе.

В первую очередь обратимся к ситуации с добычей нефти. Только за последние 13 лет, с 1999 по 2012 г. включительно в Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции добыто 3 млрд 754 млн т нефти. В 1999 г. в

провинции был добыт 201 млн т нефти, но в 2006 г. добыча нефти значительно выросла и составила 325,5 млн т.

Нельзя не заметить, что за эти годы была выполнена серьёзная работа по расширению географии нефтяной промышленности. Новые центры добычи нефти были созданы на юге Тюменской, в Новосибирской и Омской областях. Были введены в разработку гигантские Приобское, Ванкорское и многие другие месторождения. Начата добыча нефти из новых объектов — тюменской и баженовской свит. Тем не менее, к объёмам добычи нефти, достигнутым в СССР, вернуться так и не удалось.

После 2006 г. добыча нефти в Западной Сибири в целом на традиционных для этой провинции месторождения начала падать, и в 2012 г. она составила 303 млн т. К 2030 г. добыча нефти в Западной Сибири на традиционных месторождениях будет составлять 240—250 млн т в год.

В главном центре добычи нефти в России, в Ханты-Мансийском автономном округе, добыча в 1999 г. составляла 169,6 млн т. К 2008 г. она возросла до 277 млн т и после этого начала падать. В 2012 г. добыча нефти составила 259,5 млн т. По прогнозу центра рационального недропользования ХМАО им. В.И. Шпилыманова к 2020 г. она будет составлять около 250 млн т и к 2030 г. — около 200 млн т. Аналогичная ситуация имеет место в ЯНАО.

Следует заметить, что если бы Россия не построила нефтепровод «Восточная Сибирь — Тихий океан» и не ввела в разработку месторождения Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия), то добыча нефти в стране уже падала бы. Нельзя не подчеркнуть два обстоятельства.

**Первое.** В Восточной Сибири российские учёные обосновали, а геологи открыли самые древние месторождения нефти и газа на нашей планете. Мировая практика не знает других примеров открытия и разработки таких древних месторождений. Приходится слышать, что надежды на Восточную Сибирь себя не оправдали, что она никогда не сможет заменить Западную Сибирь. Это сказки, рассчитанные на мало знакомого с историей вопроса читателя или слушателя. Никто и никогда не прогнозировал в Восточной Сибири ресурсов нефти, сопоставимых с Западной Сибирью. Всегда обращалось внимание на несравненно более сложные условия разработки месторождений нефти и газа в этом регионе.

**Второе.** Месторождения Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) не были бы введены в разработку, если бы Президент РФ В.В. Путин вопреки многочисленным лженаучным обоснованиям не настоял на реализации проекта СО РАН по строительству нефтепровода «Восточная Сибирь — Тихий океан», а затем не поддержал учёных, обосновавших единственно приемлемую трассу.

Теперь рассмотрим ситуацию в газовой отрасли.

Сырьевая база газовой отрасли Западной Сибири огромна. В этом регионе сырьевая база позволяет довести добычу газа до 900 млрд — 1 трлн м<sup>3</sup> в год. Вряд ли это целесообразно — нет соответствующего спроса на рынках, и следует думать о будущих поколениях россиян. В 90-е годы прошлого века были открыты гигантские месторождения газа в Карском море. Позднее ОАО «Газпром» открыло крупные месторождения газа в Обской и Тазовской губах. Не вызывает сомнения, что ОАО «Роснефть» и ОАО «Газпром» в акватории Карского моря ждут выдающиеся открытия.