

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комитета Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям на проект федерального закона № 305828-6 «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям рассмотрел проект федерального закона № 305828-6 «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации, и отмечает следующее.

Проект федерального закона «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) направлен на оптимизацию системы управления российской фундаментальной наукой и повышение эффективности фундаментальных и поисковых научных исследований.

Разработчик законопроекта оценивает существующую структуру государственных академий наук недостаточно скоординированной особенно в части планирования и управления финансовыми потоками и имущественным комплексом, что негативно влияет на состояние фундаментальных и поисковых научных исследований в академическом секторе науки.

Для достижения поставленной цели предлагается в установленном Правительством Российской Федерации порядке создать единое общественно-государственное объединение «Российская академия наук» (далее – «Российская академия наук») на базе Российской академии наук (РАН), Российской академии медицинских наук (РАМН) и Российской академии сельскохозяйственных наук (РАСН) с последующей их ликвидацией, а также передать Российскую академию образования (РАО), Российскую академию архитектуры и строительных наук (РААСН) и Российскую академию

художеств (РАХ) в ведение уполномоченных федеральных органов исполнительной власти с учетом их отраслевой направленности.

Имущество государственных академий наук, управление которым, по мнению разработчиков отрицательно влияет на эффективность фундаментальных исследований, передается в ведение специально созданного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по управлению государственным имуществом.

На первоначальном этапе реформирования государственных академий наук финансовое обеспечение деятельности будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований, которые предусмотрены на содержание подведомственных государственным академиям наук учреждений и проведение научных исследований данными учреждениями по Программе фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013 - 2020 годы. В дальнейшем финансирование фундаментальных и поисковых научных исследований в Российской Федерации будет осуществляться за счет средств федерального бюджета в рамках утвержденной Правительством Российской Федерации Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период.

Порядок реорганизации государственных академий наук предусматривает уточнение целей, задач, функций «Российской академии наук», прав и обязанностей ее органов управления, изменение процедуры выбора руководящего звена, членов государственных академий наук, ликвидации института членов корреспондента. Отдельной главой законопроекта определен порядок взаимодействия «Российской академии наук с органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, гражданами и организациями.

Комитет Государственной Думы по науке и наукоёмким считает осуществление реформирования института государственных академий наук

исключительно важной и необходимой задачей, однако ее решение недопустимо без участия в подготовке нормативных правовых актов, субъектов реформирования и обсуждения предлагаемых решений без научной общественности.

По мнению Комитета Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям, цель повышения эффективности фундаментальных исследований академического сектора науки не может быть достигнута за счет оптимизации системы управления российской фундаментальной наукой, совершенствования системы планирования и управления финансовыми потоками, реорганизации государственных академий наук и освобождения, подведомственных им научных организаций от управления имущественным комплексом. Решение поставленной разработчиками задачи достигается, прежде всего, решением проблем социальной защиты научного работника, материально-технического, приборного обеспечения научных организаций, доведения размера финансового обеспечения научных исследований до уровня экономически развитых стран, проблем востребованности результатов отечественных научных исследований.

Исключительно спорным является целесообразность в целях повышения эффективности фундаментальных исследований создание «Российской академии наук» на основе ликвидации Российской академии сельскохозяйственных наук и Российской академии медицинских наук, переподчинение аппарата управления «Российской академии наук» федеральным органам власти и ряд иных новаций, являющихся составной частью концептуальной основы законопроекта.

С учетом вышеизложенного, Комитет рекомендует Государственной Думе отклонить данный законопроект рассмотрении в первом чтении.

Председатель Комитета

В.А.Черешнев